

Утвержден
приказом
Контрольно-счетной
комиссии города Заречного
Пензенской области
от 30.08.2022 № 46

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**СФК «ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ СОБРАНИЯ
ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ГОРОДА ЗАРЕЧНОГО «О БЮДЖЕТЕ ЗАКРЫТОГО
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИ Г. ЗАРЕЧНЫЙ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

Заречный

2022

Содержание

| | |
|---|---|
| Общие положения | 2 |
| Цели, задачи, предмет и объекты проведения экспертизы | 2 |
| Общие требования, основные этапы и правила проведения экспертизы законопроекта | 4 |
| Оформление результатов экспертизы законопроекта | 9 |

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения Собрания представителей города Заречного Пензенской области о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период» (далее - Стандарт) разработан на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения Собрания представителей города Заречного Пензенской области от 27.01.2022 № 204 «Об образовании контрольно-счетного органа города Заречного Пензенской области, об утверждении его структуры и штатной численности» (далее – решение о КСК) и Положения «О бюджетном процессе в ЗАТО г. Заречном Пензенской области», утвержденным решением Собрания представителей г. Заречного Пензенской области от 19.10.2007 № 407 (далее - «О бюджетном процессе»), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК.

1.2. Стандарт устанавливает порядок проведения Контрольно-счетной комиссией города Заречного Пензенской области (далее – КСК), экспертизы проекта решения Собрания представителей города о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект о бюджете) и предназначен для использования должностными лицами КСК при проведении экспертизы проекта о бюджете.

1.3. Задачи Стандарта:

- определение целей, задач, предмета и объектов экспертизы проекта о бюджете;
- определение информационной основы осуществления экспертизы проекта о бюджете;
- установление общих требований, основных этапов и правил проведения экспертизы проекта о бюджете;
- определение структуры, содержания и основных требований к Заключению КСК на проект о бюджете;
- установление порядка взаимодействия должностных лиц КСК при проведении экспертизы проекта о бюджете;
- установление порядка рассмотрения, утверждения Заключения КСК на проект о бюджете и представления его в КСК.

1.4. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании распоряжений председателя КСК.

2. Цели, задачи, предмет и объекты проведения экспертизы

2.1. Экспертиза проекта о бюджете - совокупность процедур анализа и оценки параметров проекта о бюджете на предмет обоснованности, законности, полноты отражения и соответствия целям и задачам социально - экономического развития города Заречного Пензенской области.

2.2. Целями проведения экспертизы являются определение соответствия проекта о бюджете требованиям законодательства, оценка обоснованности показателей проекта о бюджете.

2.3. Задачами экспертизы являются:

- оценка своевременности внесения проекта о бюджете, полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений проекта о бюджете;
- анализ макроэкономических показателей, использованных при формировании проекта о бюджете и основных характеристик бюджета города;
- анализ прогнозируемых в проекте о бюджете показателей доходов и планируемых расходов, включая оценку бюджетных ассигнований, направленных на реализацию муниципальных программ;
- анализ источников финансирования дефицита бюджета города и состояния муниципального долга муниципального образования.

2.4. Предметом экспертизы являются проект решения, документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним в Собрание представителей города в соответствии со статьей 184.2 БК РФ и положениями решения Собрание представителей «О бюджетном процессе», документы и материалы, полученные по запросам Собрание представителей города.

2.5. Объектами экспертизы являются Финансовое управление города Заречного Пензенской области, главные распорядители (распорядители), главные администраторы (администраторы) доходов бюджета города, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета города.

2.6. Информационную основу проведения экспертизы составляют:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Решение Собрания представителей города «О бюджетном процессе»;
- проект Закона Пензенской области о бюджете области на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период);
- Приказы Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
- Законы Пензенской области и иные нормативные правовые акты Пензенской области, в том числе об утверждении государственных программ Пензенской области; нормативные правовые акты муниципального образования, в том числе об утверждении муниципальных программ;
- основные направления бюджетной и налоговой и политики города Заречного Пензенской области на очередной финансовый год и на плановый период;
- документы стратегического планирования города Заречного Пензенской области;
- документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом о бюджете;
- реестр расходных обязательств муниципального образования;
- перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города на очередной финансовый год и плановый период, и расчеты по ним с указанием применяемого уровня индексации, количества получателей и размеров выплат;
- информация, представленная участниками бюджетного процесса по запросам

Собрание представителей города;

- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСК города;

- иные документы и материалы, используемые при составлении проекта о бюджете.

3. Общие требования, основные этапы и правила проведения экспертизы Законопроекта

3.1. Сроки проведения экспертизы проекта о бюджете устанавливаются внутренним организационно-распорядительным актом КСК с учетом положений решения Собрания представителей «О бюджетном процессе».

3.2. Организация и проведение экспертизы проекта о бюджете осуществляются в несколько этапов:

- I этап - подготовительный;
- II этап - основной;
- III этап - заключительный.

3.3. На подготовительном этапе экспертизы проекта о бюджете осуществляется:

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации, Пензенской области, муниципального образования о внесении изменений в бюджетное законодательство применительно к составлению проекта о бюджете;

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации, Пензенской области о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде;

- изучение документов стратегического планирования Российской Федерации, Пензенской области, муниципального образования;

- изучение основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Пензенской области, муниципального образования;

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации, Пензенской области, муниципального образования, устанавливающих расходные обязательства города Заречного Пензенской области на очередной финансовый год и на плановый период, в том числе в части муниципальных программ, межбюджетных трансфертов;

- подготовка запросов главным администраторам и главным распорядителям средств бюджета города (при необходимости).

3.4. В рамках основного этапа проводится экспертиза проекта бюджета города, в ходе которой проверяется соответствие документа требованиям бюджетного законодательства, проводится анализ и оценка:

- своевременности внесения проекта о бюджете, полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений законопроекта;

- параметров прогноза социально-экономического развития города на очередной финансовый год и на плановый период;

- основных характеристик проекта о бюджете;

- доходной части проекта о бюджете;

- расходной части проекта о бюджете;
- источников финансирования дефицита бюджета, состояния муниципального долга города Заречного Пензенской области.

3.5. Анализ своевременности внесения проекта о бюджете, полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений проекта о бюджете включает оценку:

- соблюдения сроков представления проекта решения в Собрание представителей города, определенных статьей 185 БК РФ, решением Собрания представителей города «О бюджетном процессе»»;
- соответствия комплектности документов, представленных одновременно с проектом решения, перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ, решением Собрания представителей города «О бюджетном процессе »;
- соблюдения установленных статьей 184.1 БК РФ и решением Собрания представителей «О бюджетном процессе», требований к составу показателей проекта о бюджете;
- соответствия положений текстовой части проекта о бюджете действующему законодательству;
- согласованности текстовых статей и приложений проекта о бюджете.

3.6. Экспертиза параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период предусматривает:

- анализ нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования,
- сопоставление фактических показателей прогноза социально-экономического развития города Заречного Пензенской области за предыдущий год с ожидаемыми итогами текущего года, показателями очередного года и планового периода, анализ причин отклонений;
- сравнительный анализ темпов роста основных показателей прогноза с темпами роста аналогичных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;
- анализ соответствия основных показателей прогноза целям и задачам социально-экономической политики, сформулированным в документах стратегического планирования.

3.7. Экспертиза основных характеристик проекта о бюджете предусматривает анализ и оценку прогнозируемого в очередном финансовом году и плановом периоде общего объема доходов и общего объема расходов бюджета города, величины планируемого дефицита (профицита) бюджета города, оценку динамики основных параметров бюджета города на текущий год в сравнении с предшествующим, анализ структурных особенностей проекта о бюджете, его соответствия документам стратегического планирования, основным задачам бюджетной, налоговой и долговой политики города на очередной финансовый год и плановый период, указам Президента Российской Федерации в части бюджетной политики.

3.8. Экспертиза доходной части законопроекта предусматривает:

- анализ доходов бюджета города на предмет соответствия основным направлениям налоговой политики муниципального образования;

- анализ соблюдения положений статей 20, 41, 42, 56, 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказов Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части отнесения доходов, отраженных в проекте о бюджете, к группам, подгруппам, статьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов;

- оценку соблюдения требований статьи 58 БК РФ по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты;

- оценку соблюдения требований статьи 174.1 БК РФ в части прогнозирования доходов на основе прогноза социально-экономического развития города Заречного Пензенской области, в условиях действующего на день внесения проекта решения в Собрание представителей города законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Пензенской области;

- оценку соблюдения требований статьи 184.1 БК РФ и решения СП «О бюджетном процессе» в части утверждения исполнительной властью города перечня главных администраторов доходов бюджета города;

- оценку обоснованности расчетов налоговых доходов (налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчетах, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот), неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ;

- анализ объема, динамики, структуры доходов бюджета города и их изменения, удельного веса налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета;

- анализ и оценку обоснованности прогноза выпадающих доходов бюджета города по видам доходов вследствие предоставления налоговых льгот, изменений налогового законодательства;

- анализ и оценку соответствия отраженных в проекте о бюджете объемов безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации аналогичным показателям, предусмотренным в соответствующих документах для города Заречного Пензенской области;

- сравнительный анализ показателей доходной части бюджета города с показателями отчета за предыдущий финансовый год и ожидаемым исполнением бюджета города за текущий год;

- анализ учета предложений КСК по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, проведенных КСК, в части планирования доходов бюджета города.

3.9. Экспертиза расходной части проекта о бюджете предусматривает:

- анализ расходов бюджета города на предмет соответствия основным направлениям бюджетной политики муниципального образования;

- оценку правильности отражения бюджетных ассигнований в соответствии со статьей 21 БК РФ и приказами Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- анализ и оценку соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии со статьями 65 и 87 БК РФ;

- сопоставление общего объема расходов, расходов по разделам классификации расходов, расходов на реализацию муниципальных программ в абсолютном выражении с объемами расходов, утвержденными НПА на текущий финансовый год, ожидаемым исполнением в текущем финансовом году, фактическими расходами бюджета за текущий финансовый год, анализ основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов бюджета города на очередной финансовый год и плановый период;
- определение удельного веса расходов по разделам и подразделам классификации расходов, главным распорядителям бюджетных средств в общем объеме расходов;
- анализ и оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Пензенской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов на очередной финансовый год и на плановый период и по ведомственной структуре расходов бюджета;
- наличие новых (исключенных) получателей и расходов на выполнение публичных обязательств бюджета города и законность (обоснованность) их включения (исключения) в ведомственную структуру расходов;
- оценку объема условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения положений статья 184.1 БК РФ о доле указанных расходов в общем объеме расходов бюджета;
- оценку соблюдения требований к формированию резервных фондов, установленных статьями 81-81.1 БК РФ;
- анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, включающий оценку полноты отражения в текстовой части проекта о бюджете объема бюджетных ассигнований на их исполнение (статья 184.1 БК РФ);
- анализ бюджетных ассигнований дорожного фонда города;
- оценку соответствия объема расходов на обслуживание муниципального долга города положениям статьи 111 БК РФ;
- анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, включающий:
 - определение удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета и его динамику, структуру расходов на финансовое обеспечение муниципальных программ;
 - анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения на реализацию муниципальных программ, в сравнении с показателями финансирования паспортов муниципальных программ (проектов муниципальных программ), показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (при наличии сопоставимых показателей), данными, включенными главными распорядителями средств бюджета города в обоснования бюджетных ассигнований при формировании бюджета города;
 - анализ законности и обоснованности включения расходов муниципальных программ в расходы бюджета;
 - анализ межбюджетных трансфертов, включающий:
 - анализ структуры межбюджетных трансфертов, их видов и объемов;
 - анализ учета предложений КСК по результатам контрольных и экспертно -

аналитических мероприятий, проведенных КСК, в части планирования расходов бюджета города.

3.10. Экспертиза источников финансирования дефицита бюджета предусматривает:

- оценку соблюдения ограничений размера дефицита бюджета, установленных статьей 92.1 БК РФ;

- оценку соблюдения требований статьи 93.1 БК РФ в части норматива зачисления поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, в муниципальный бюджет (в случае отражения в проекте о бюджете данных поступлений в составе источников финансирования дефицита бюджета);

- анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета города, соблюдения положений статьи 96 БК РФ при определении состава источников финансирования дефицита бюджета города;

- оценку обоснованности привлечения средств из источников финансирования дефицита бюджета города;

- проверку наименований и кодов источников финансирования дефицита на предмет их соответствия приказам Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Также необходимо провести анализ объемов средств, привлекаемых из источников финансирования дефицита бюджета, в разрезе каждого источника.

3.11. Экспертиза состояния муниципального долга муниципального образования включает:

- оценку направлений долговой политики муниципального образования;

- анализ структуры муниципального долга и проверку соответствия долговых обязательств муниципального образования, предусмотренных проектом о бюджете, положениям статьи 100 БК РФ;

- анализ соблюдения требований части 10 статьи 103 БК РФ в части осуществления внутренних заимствований муниципального образования в целях финансирования дефицита бюджета города, а также погашения долговых обязательств муниципального образования;

- оценку соответствия предельного объема заимствований муниципального образования положениям статьи 106 БК РФ;

- оценку соответствия предельного объема муниципального долга муниципального образования положениям статьи 107 БК РФ;

- оценку верхнего предела государственного внутреннего долга муниципального образования по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода;

- проверку соблюдения требований статьи 110.1 БК РФ, в соответствии с которой программа муниципальных внутренних заимствований должна являться приложением к проекту о бюджете;

- проверку соблюдения требований статьи 110.2 БК РФ, в соответствии с которой программа муниципальных гарантий должна являться приложением к проекту о бюджете, а также соблюдения требований к структуре программы муниципальных гарантий города;

- оценку полноты отражения поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга Пензенской области в соответствии с положениями статьи 113 БК

РФ;

- анализ динамики предельного размера муниципального долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), расходов на обслуживание муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными решениями о бюджете на очередной финансовый год, ожидаемыми показателями исполнения за текущий финансовый год.

3.12. На заключительном этапе проведения экспертизы осуществляется подготовка Заключения на проект о бюджете и направление его в Собрание представителей города Заречного.

4. Оформление результатов экспертизы проекта о бюджете

4.1. Экспертиза проекта о бюджете осуществляется специалистами КСК в рамках должностных обязанностей и в соответствии с внутренним организационно-распорядительным документом КСК.

4.2. Заключение не должно содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти муниципального образования.

4.3. Заключение формируется в соответствии с примерной структурой согласно приложению к Стандарту. Структура Заключения может быть изменена при изменении структуры проекта о бюджете, с учетом новых направлений анализа и оценки, что отражается во внутреннем организационно-распорядительном документе КСК.

Примерная структура Заключения

1. *Общие положения*

1.1. Анализ соответствия проекта о бюджете, документов и материалов, представленных одновременно с ним, БК РФ, решению Собрания представителей «О бюджетном процессе» и иным нормативным правовым актам.

1.2. Параметры прогнозных показателей социально-экономического развития.

1.3. Основные характеристики проекта о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2. *Доходы бюджета города.*

2.1. Общая характеристика доходной базы проекта бюджета города.

2.2. Прогноз налоговых доходов бюджета города в разрезе классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

2.3. Анализ прогнозных показателей по неналоговым доходам бюджета города.

2.4. Оценка и анализ планируемых объемов безвозмездных поступлений.

3. *Расходы бюджета города.*

3.1. Общая характеристика расходной части бюджета города.

3.2. Анализ расходов бюджета города по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов и по ведомственной структуре расходов бюджета города.

4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета города.

5. *Долговые обязательства муниципального бюджета.*

5.1. Общая характеристика муниципального внутреннего долга города.

5.2. Программа муниципальных гарантий города.

5.3. Программа муниципальных внутренних заимствований.

Выводы и рекомендации.

Приложения.