

Утвержден  
приказом  
Контрольно-счетной  
комиссии  
города Заречного  
Пензенской области  
от 30.08.2022 № 48

## **Стандарт внешнего муниципального финансового контроля**

**«Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета закрытого административно-территориального образования г. Заречный Пензенской области (далее- бюджет ЗАТО)»**

## Содержание

1. Общие положения	3
2. Цель, задачи, предмет и объекты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО	4
3. Источники информации и сроки проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО	5
4. Организация внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО	
5. Содержание внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО	7
6. Подготовка заключения Контрольно-счетной комиссии города Заречного Пензенской области на годовой отчет об исполнении бюджета ЗАТО	9

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО» (далее – Стандарт) предназначен для методологического обеспечения реализации положений части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии города Заречного Пензенской области, утвержденным решением Собрании Представителей города Заречного Пензенской области от 27.01.2022 № 205 (далее по тексту – Положение)

1.2. Стандарт разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в ЗАТО г. Заречном Пензенской области, утвержденного решением Собрании представителей г. Заречного Пензенской области от 19.10.2007 № 407, Положения о Контрольно-счетной комиссии города Заречного Пензенской области, утвержденным решением Собрании Представителей города Заречного Пензенской области от 27.01.2022 № 205, Регламента Контрольно-счетной комиссии города Заречного Пензенской области, утвержденным приказом председателя Контрольно-счетной палаты города Заречного Пензенской области от 10.10.2022 № 56 (далее по тексту – Регламент), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 г. № 2ПК.

1.3. Стандарт применяется с учетом:

- Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- нормативных и методических документов Министерства финансов Российской Федерации и Пензенской области, Финансового управления города Заречного, регулирующих порядок исполнения бюджетов, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;

- Положения о бюджетном процессе в ЗАТО г. Заречном Пензенской области, утвержденного решением Собрании представителей г. Заречного Пензенской области от 19.10.2007 № 407;

- стандартов финансового контроля Контрольно-счетной комиссии города Заречного Пензенской области.

1.4. Стандарт устанавливает нормативные положения для организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города ЗАТО, включая внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) и подготовку заключения Контрольно-счетной комиссии города Заречного Пензенской области на годовой отчет об исполнении бюджета города ЗАТО за отчетный финансовый год (далее – заключение).

1.5. Под внешней проверкой в настоящем Стандарте понимается совокупность взаимосвязанных действий, объединенных общим предметом и позволяющих подготовить заключение на годовой отчет об исполнении городского бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, а также данных, полученных в ходе контрольных мероприятий, результаты которых влияют на показатели годового отчета исполнения городского бюджета за отчетный финансовый год, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в ЗАТО (далее – внешняя проверка).

1.6. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения последующего контроля, включая внешнюю проверку отчета, на всех его этапах, в том числе единых организационно-правовых, методических, информационных основ проведения комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета по итогам внешней проверки в соответствии с требованиями действующего законодательства.

1.7. Задачами Стандарта являются:

- определение целей, задач, предмета и объектов внешней проверки;
- определение источников информации для проведения внешней проверки;
- установление основных этапов организации и проведения внешней проверки;
- установление требований к структуре и содержанию заключений по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС и на годовой отчет об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год;
- установление требований к оформлению результатов внешней проверки;
- установление порядка рассмотрения и утверждения заключения, представления его в Совет представителей города Заречного Пензенской области с одновременным направлением в Администрацию города Заречного Пензенской области.

1.8. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетной комиссии города Заречного Пензенской области и регулирует особенности подготовки, проведения и использования результатов внешней проверки, включая специальные требования к форме и срокам ее проведения, составу объектов внешней проверки, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию формируемых в ходе внешней проверки документов.

## **2. Цель, задачи, предмет и объекты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО**

2.1. Целью проведения внешней проверки является контроль достоверности годового отчета об исполнении городского бюджета и бюджетной отчетности ГАБС, законности и результативности деятельности по исполнению городского бюджета в отчетном финансовом году.

2.2. Задачами внешней проверки являются:

- контроль своевременности, достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности ГАБС;
- установление полноты и достоверности годового отчета об исполнении городского бюджета;

- оценка социально-экономических (макроэкономических) условий (основных показателей прогноза социально-экономического развития) и результатов исполнения бюджета;

- определение степени выполнения требований законодательства при организации исполнения городского бюджета;

- оценка формирования и исполнения доходной и расходной частей бюджета, дефицита (профицита) бюджета, анализ причин неисполнения бюджета городского округа и недостижения результатов использования бюджетных средств;

- определение эффективности деятельности по управлению муниципальным имуществом (полноты и своевременности поступления в бюджет доходов от использования муниципального имущества), муниципальным долгом, предоставлению бюджетных кредитов и гарантий;

- оценка полноты и своевременности устранения в отчетном финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее;

- определение направлений совершенствования исполнения бюджета, использования имущества, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

2.3. Предметом внешней проверки являются годовой отчет об исполнении бюджета ЗАТО за отчетный финансовый год, документы, предоставленные в Контрольно – счетную комиссию города Заречного Пензенской области в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе в ЗАТО, решения о бюджете города на отчетный финансовый год, отдельные нормативные правовые акты, обеспечивающие организацию исполнения бюджета в отчетном финансовом году, бюджетная отчетность ГАБС, а также документы и материалы, необходимые для проведения внешней проверки и полученные Контрольно-счетной комиссией города Заречного Пензенской области в установленном порядке.

2.4. Объектами внешней проверки являются:

- финансовый орган, организующий исполнение бюджета ЗАТО;

- главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета;

- иные участники бюджетного процесса, если они получают, перечисляют, используют средства бюджета ЗАТО или используют муниципальную собственность города Заречного, либо управляют ею.

2.5. На этапе подготовки к проведению комплекса проверок осуществляется выбор способа проверки: камеральная проверка (посредством запроса о предоставлении отчетности и иной информации), выездная проверка (с выходом на место). При проведении выездной внешней проверки, одновременно может быть поставлена задача проведения проверки отдельных вопросов исполнения бюджета и эффективности использования бюджетных средств конкретным ГАБС и (или) его подведомственными учреждениями.

Проведение и оформление результатов выездных (встречных), камеральных проверок при проведении внешней проверки осуществляются в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной комиссии города Заречного Пензенской области «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

### **3. Источники информации и сроки проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО**

3.1. Информационной основой проведения внешней проверки являются:

- нормативные правовые акты Российской Федерации, Пензенской области, муниципального образования города Заречного Пензенской области;
- решение Собрания представителей города Заречного Пензенской области о бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период (далее – решение о бюджете) и решения о внесении изменений в решение о бюджете;
- годовая бюджетная отчетность ГАБС;
- годовой отчет об исполнении городского бюджета;
- квартальные отчеты об исполнении бюджета, в том числе консолидированного;
- информация об исполнении муниципальных и ведомственных программ;
- заключения на отчеты об исполнении бюджета за предыдущие отчетные годы;
- материалы контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий, проведенных Контрольно–счетной комиссией города Заречного Пензенской области, в ходе которых периоды отчетного года входили в проверяемый период;
- статистические показатели;
- сводная бюджетная роспись;
- муниципальная долговая книга;
- иная информация, полученная Контрольно – счетной комиссией города Заречного Пензенской области в установленном порядке, и документы, характеризующие исполнение бюджета, в том числе данные оперативного (текущего) контроля хода исполнения бюджета ЗАТО за отчетный период.

3.2. Для дополнительного анализа и формирования выводов по итогам исполнения бюджета могут направляться запросы в иные органы местного самоуправления города Заречного Пензенской области, иные учреждения и организации, иным лицам.

3.3. Сроки проведения внешней проверки, подготовки и рассмотрения заключения на годовой отчет об исполнении бюджета ЗАТО устанавливаются приказом председателя с учетом положений главы 25.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статей 33, 36 Положения о бюджетном процессе в ЗАТО.

### **4. Организация внешней проверки отчета об исполнении бюджета ЗАТО**

4.1. Внешняя проверка бюджета за отчетный финансовый год включается в план проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной комиссии города Заречного Пензенской области на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в ЗАТО, Положения о Контрольно-счетной комиссии города Заречного Пензенской области. Внешняя проверка проводится в соответствии с программой проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО (далее – Программа), утверждаемой приказом председателя. Программа регламентирует цель, предмет проверки, объекты проверки, сроки проведения проверки по этапам, вопросы проверки и состав исполнителей.

4.2. Ответственными за проведение внешней проверки являются должностные лица, определенные приказом председателя.

4.3. Организация внешней проверки осуществляется, исходя из установленных законодательством этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, и предусматривает следующие три основные этапа:

- подготовительный этап;
- основной этап;
- заключительный этап.

4.4. На подготовительном этапе внешней проверки изучается содержание следующих документов:

- основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Российской Федерации, Пензенской области, города Заречного Пензенской области;
- основных итогов социально-экономического развития города Заречного Пензенской области за отчетный финансовый год;
- бюджетного прогноза на долгосрочный период;
- муниципальных программ города Заречного Пензенской области;
- решения о бюджете за отчетный финансовый год;
- нормативных правовых и иных распорядительных документов, действующих в отчетном периоде и регламентирующих процесс организации и исполнения бюджета в отчетном финансовом году, а также устанавливающих требования к решениям о бюджете и его исполнении, формированию и предоставлению годового отчета и бюджетной отчетности;
- при необходимости, других документов (материалов), необходимых для подготовки организационно-распорядительных документов, в частности, программы внешней проверки.

На данном этапе осуществляется также подготовка запросов на предоставление информации для проведения анализа бюджета, оформление необходимых организационно-распорядительных документов, определение конкретных сроков подготовки заключений на годовую бюджетную отчетность, на годовой отчет об исполнении бюджета.

4.5. В ходе основного этапа внешней проверки осуществляются:

- проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС;
- проверка, анализ и оценка обоснованности основных показателей годового отчета об исполнении бюджета;
- оценка и анализ материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета, и информации по направленным запросам.

4.6. На заключительном этапе внешней проверки осуществляется подготовка заключения с учетом результатов проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС и направление в Собрание представителей города Заречного Пензенской области с одновременным направлением в Администрацию города Заречного Пензенской области.

## **5. Содержание внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО**

5.1. Анализ бюджетной отчетности, дополнительных документов и материалов к годовому отчету об исполнении бюджета должен позволить сделать основные выводы о полноте и достоверности бюджетной отчетности, итогах исполнения

городского бюджета, законности и эффективности деятельности участников бюджетного процесса. Перечень вопросов внешней проверки определяется программой мероприятия исходя из результатов ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, значимости и существенности ожидаемых выводов.

5.2. Степень полноты бюджетной отчетности определяется наличием всех предусмотренных порядком ее составления форм отчетности, разделов (частей) форм отчетности, граф и строк.

5.3. Степень достоверности бюджетной отчетности определяется наличием в формах отчетности всех предусмотренных порядком ее составления числовых, натуральных и иных показателей, соответствием указанных показателей значениям, определенным в соответствии с порядком составления отчетности и ведения учета.

5.4. В ходе внешней проверки анализируется исполнение постановляющей части решения о бюджете, бюджетных назначений (в том числе предельных) по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита, по объему заимствований, муниципального долга, а также соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ и решением о бюджете. Приоритет отдается вопросам соблюдения новых требований законодательства к порядку организации исполнения бюджета и осуществлению новых процедур.

В зависимости от экономической и правовой природы бюджетных назначений рассматриваться может их соблюдение (не превышение) и (или) достижение (выполнение). Процент (доля) исполнения бюджетных назначений, достижение целевых показателей государственных программ рассматриваются как индикаторы достижения установленных результатов бюджетной деятельности и степени ее эффективности. При этом вывод о степени эффективности бюджетной деятельности (использования бюджетных средств) может делаться в случае, если в ходе внешней проверки и (или) ранее проведенных мероприятий была получена информация о причинах и последствиях неисполнения бюджетных назначений.

5.5. При анализе отдельных направлений поступлений в бюджет и выплат из бюджета (видов финансовых активов и обязательств) приоритет отдается тем аспектам, которые оказывают существенное влияние на достоверность бюджетной отчетности или полноту исполнения бюджетных назначений. Контроль по отдельным направлениям может осуществляться для проверки устранения в отчетном финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее, а также оценки необходимости проведения отдельного контрольного или экспертно-аналитического мероприятия по соответствующему вопросу.

5.6. Основное внимание следует уделять ГАБС, у которых сосредоточена основная часть объектов учета и хозяйственных операций, наибольшим по стоимостной оценке объектам и операциям, а также объектам и операциям с высоким риском недостоверного отражения (сложным, новым, недостаточно урегулированным с методологической точки зрения, требующим взаимодействия нескольких объектов). Также следует учитывать степень влияния показателей деятельности ГАБС на исполнение бюджета или их зависимость от него (приоритет отдается показателям, более тесно связанным с исполнением бюджета).

5.6. По итогам оценки полноты и достоверности, соблюдения порядка составления и представления отчетности делаются следующие выводы:

о соответствии отчета об исполнении городского бюджета бюджетному законодательству:



- о соблюдении сроков формирования и представления отчетности;
  - о полноте состава и внутренней согласованности данных отчетности (в том числе за разные периоды);
  - о соблюдении требований составления бюджетной отчетности, установленных приказами финансового органа;
  - о соответствии характеристик объектов учета способу их отражения в учете и отчетности (при необходимости);
  - о достоверности бюджетной отчетности;
  - о проведении мероприятий, установлении проблем и нарушений в ходе инвентаризаций, внутреннего финансового контроля и аудита.
- 5.7. Информация о нарушениях и недостатках, выявленных в ходе внешней проверки, анализируется и обобщается. Готовятся предложения по совершенствованию исполнения бюджета, использованию имущества, ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности.

## **6. Подготовка заключения Контрольно-счетной комиссией города Заречного Пензенской области на годовой отчет об исполнении бюджета ЗАТО**

6.1. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС и их деятельности по исполнению бюджета в отчетном году оформляются заключениями.

6.2. Структура заключения по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств может включать следующие основные разделы:

- общие положения (сроки и полнота представления отчетности, предмет проверки отчетности по доходам и расходам и т.д.);

- организационный раздел (основания осуществления деятельности, цели и задачи деятельности, организационная структура субъекта бюджетной отчетности, количество подведомственных учреждений и т.д.);

- результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности (анализ соответствующих форм отчетности и раздела пояснительной записки к отчетности);

- анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности (анализ соответствующих форм отчетности и раздела пояснительной записки к отчетности);

- прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности (в том числе вопросы эффективности реализации муниципальных программ в разрезе финансового исполнения и достижения целевых индикаторов; эффективности и результативности использования муниципальных ресурсов города Заречного Пензенской области, подведомственных ГАБС; мероприятия внутреннего и внешнего контроля, меры по устранению нарушений, особенности ведения учета и т.д.);

- выводы по результатам внешней проверки.

6.3. Структура заключения на годовой отчет об исполнении бюджета формируется исходя из задач (вопросов) внешней проверки и структуры решения о бюджете (в том числе принципов построения бюджетной классификации) и включает следующие основные разделы:

- общие положения (сроки и полнота представления документов, источники информации для заключения и т.д.);

- общая характеристика исполнения бюджета;
- исполнение доходной части бюджета, включая общую оценку доходов, налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;
- исполнение расходной части бюджета, включая общую оценку расходов, анализ расходов на основе перечня муниципальных программ с учетом разделов и подразделов классификации расходов;
- анализ бюджетных инвестиций;
- анализ дебиторской и кредиторской задолженности субъектов бюджетной отчетности;
- оценка дефицита (профицита) бюджета и источников финансирования дефицита, включая бюджетные кредиты;
- анализ долговых и гарантийных обязательств;
- общие итоги внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС;
- выводы и рекомендации;
- приложения (при необходимости);
- иные разделы.

6.4. В заключении на годовой отчет об исполнении бюджета должны быть отражены основные вопросы соответствия исполнения бюджета Бюджетному кодексу Российской Федерации, задачам, сформулированным в ежегодном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Пензенской области, города Заречного Пензенской области, иным программным и стратегическим документам.

6.5. В заключении дается оценка основных, наиболее значимых итогов и результатов исполнения бюджета, включая исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета за отчетный финансовый год, а также оценка объема и структуры долговых и гарантийных обязательств.

6.6. В заключении отражаются все установленные факты несоответствия годового отчета об исполнении бюджета и годовой бюджетной отчетности ГАБС нормативным правовым актам, факты неполноты и недостоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета и годовой бюджетной отчетности ГАБС, исходя из их существенности.

6.7. При установлении фактов неполноты и недостоверности годовой бюджетной отчетности ГАБС, годового отчета об исполнении бюджета, иных нарушений нормативных правовых актов, при направлении предложений об устранении фактов неполноты и недостоверности бюджетной отчетности, иных нарушений нормативных правовых актов следует исходить из того, что на момент завершения внешней проверки бюджетная отчетность за отчетный год уже принята и консолидирована в отчетности об исполнении консолидированного бюджета.

6.8. Выводы и предложения должны соответствовать структуре и содержанию заключения, указывать причины наиболее существенных отклонений и нарушений, допущенных в ходе исполнения бюджета. Выводы должны отражать возможные последствия нарушений в случае их несвоевременного устранения, а также предложения по совершенствованию бюджетного процесса и нормативных правовых актов, по бюджетно-финансовым вопросам, эффективности использования бюджетных средств.

6.9. Заключение должно отвечать требованиям объективности, своевременности, обоснованности, четкости и доступности изложения. В заключении рекомендуется

отражать как положительные, так и отрицательные моменты, выявленные в ходе внешней проверки.

6.10. Заключение на отчет об исполнении бюджета ЗАТО за отчетный финансовый год рассматривается и подписывается председателем.

6.11. Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета представляется Контрольно-счетной комиссией города Заречного Пензенской области в Собрание представителей города Заречного Пензенской области с одновременным направлением в Администрацию города Заречного Пензенской области.