



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДА ЗАРЕЧНОГО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

442960, г. Заречный Пензенской обл.,
пр-кт 30-Летия Победы, д. 27

тел. 604-609
e-mail: kskz@zarechny.zato.ru

21.11.2025

№ 8/14

ЗАКЛЮЧЕНИЕ **на проект решения Собрания представителей** **г.Заречного Пензенской области** **«О бюджете ЗАТО г. Заречного Пензенской области** **на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов»**

город Заречный
Пензенской области
21.11.2025

Настоящее заключение подготовлено по результатам экспертизы проекта решения Собрания представителей г. Заречного Пензенской области «О бюджете ЗАТО г. Заречного Пензенской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов» в соответствии:

- со статьей 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (с последующими изменениями);
- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (с последующими изменениями);
- иных нормативно-правовых актов Российской Федерации, Пензенской области, городского округа города Заречный Пензенской области;
- Устава городского округа город Заречный Пензенской области (закрытое административно-территориальное образование);
- Положения «О бюджетном процессе в ЗАТО г. Заречном Пензенской области», утвержденного решением Собрания представителей города Заречного Пензенской области от 19.10.2007 № 407 (с последующими изменениями);
- Положения о Контрольно-счетной комиссии города Заречного Пензенской области, утвержденного решением Собрания представителей города Заречного Пензенской области от 27.01.2022 № 205 (с последующими изменениями).

Экспертиза проведена в период с 17.11.2025 по 21.11.2025.

Целями проведения экспертизы является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительным органом местного самоуправления при разработке и принятии бюджета города на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов и

анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения Собрании представителей г. Заречного Пензенской области «О бюджете ЗАТО г. Заречного Пензенской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов (далее – проект решения о бюджете).

1. Общие положения

Проект решения Собрании представителей г. Заречного Пензенской области «О бюджете ЗАТО г. Заречного Пензенской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов» представлен для подготовки заключения в Контрольно-счетную комиссию города Заречного Пензенской области (исходящий документ от 17.11.2025 № 01-07/125).

В соответствии со статьей 184 «Порядок и сроки составления проектов бюджетов» Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пункта 1 статьи 30 Положения «О бюджетном процессе в ЗАТО г. Заречном Пензенской области», утвержденного решением Собрании представителей города Заречного Пензенской области от 19.10.2007 № 407 (с последующими изменениями), одновременно с проектом решения о бюджете были представлены следующие документы и материалы:

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов;
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета городского округа на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов;
- ведомственная структура расходов бюджета городского округа на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов;
- источники финансирования бюджета городского округа на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов;
- основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Заречный Пензенской области (закрытое административно-территориальное образование) на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов;
- предварительные итоги социально-экономического развития города Заречного Пензенской области за январь-июнь 2025 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития города Заречного Пензенской области за 2025 год;
- прогноз социально-экономического развития городского округа город Заречный Пензенской области (закрытое административно-территориальное образование) на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (постановление главы Администрации от 23.10.2025 № 1805);
- прогноз основных характеристик бюджета ЗАТО г. Заречного Пензенской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов;
- пояснительная записка к бюджету ЗАТО г. Заречного Пензенской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов;
- верхний предел муниципального внутреннего долга городского округа город Заречный Пензенской области (закрытое административно-территориальное образование) на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 года, на 1 января 2029 года;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета ЗАТО г. Заречного Пензенской области за 2025 год;
- реестр источников доходов ЗАТО г. Заречного Пензенской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов;
- паспорта муниципальных программ (проекты) городского округа город Заречный Пензенской области (закрытое административно-территориальное образование).

2. Оценка соответствия внесенного проекта решения «О бюджете ЗАТО г. Заречного Пензенской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов»

Оценка соответствия проекта решения «О бюджете ЗАТО г. Заречного на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов» сведениям и документам, являющимися основанием для его составления, осуществлялась в разрезе:

- основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Заречный Пензенской области (закрытое административно-территориальное образование) на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов;
- прогноза социально-экономического развития городского округа город Заречный Пензенской области (закрытое административно-территориальное образование) на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов;
- показателей прогноза, представленных ИФНС России города Заречного Пензенской области, которой администрируется более 80 % налоговых и неналоговых доходов в бюджет города.

Кроме того, использованы:

- проекты поступлений, рассчитанные другими главными администраторами на основании статьи 160.1 «Бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджета» Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- показатели отчетности о налоговой базе и структуре начислений по налогам - прогнозная оценка исполнения бюджета города в 2025 году.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны в соответствии со статьей 172 «Сведения, необходимые для составления проектов бюджетов» Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогноз социально-экономического развития городского округа город Заречный Пензенской области (закрытое административно-территориальное образование) на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, что соответствует периоду, установленному в части 1 статьи 173 «Прогноз социально-экономического развития» Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогноз социально-экономического развития городского округа город Заречный Пензенской области (закрытое административно-территориальное образование) (далее по тексту – Прогноз) разработан в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановлением Администрации г. Заречного Пензенской области от 16.06.2017 № 1589 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, общественного обсуждения, мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития города Заречного Пензенской области» и одобрен постановлением Администрации г. Заречного Пензенской области от 23.10.2025 № 1805 «О Прогнозе социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования города Заречного Пензенской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

Одновременно с Прогнозом представлена пояснительная записка по основным параметрам Прогноза.

В текущем году продолжился рост численности работающих в организациях города, не относящихся к субъектам малого предпринимательства: за период январь-июнь 2025 года на +0,6 %, годом ранее – +1,5 %.

По итогам 2025 года рост численности работающих в организациях города оценивается в 2,9 % (без учета сопоставимости организаций) за счет промышленных предприятий, в том числе включенных в отчетность с 2025 года.

На учете в Отделении пенсионного и социального страхования РФ по Пензенской области на 1 июля 2025 года состояло 18,9 тысяч пенсионеров (по всем видам пенсий) г. Заречного, или 32,2 % населения города. За год количество пенсионеров уменьшилось незначительно на -0,8 % (или на -147 человек). Продолжили работать около 4 тысяч человек, или 21,1 % всех пенсионеров г. Заречного.

Ситуация на рынке труда стабильна. Уровень регистрируемой безработицы незначительно увеличился: с 0,37 % на 1 января 2025 года до 0,40 % к концу июня; или с 117 человек до 127 человек. Уровень регистрируемой безработицы на 1 июля в муниципальном образовании (0,40 %) соответствовал среднему уровню безработицы по Российской Федерации (0,4 %) и был выше среднего значения по Пензенской области (0,31 %).

С начала года количество свободных рабочих мест (вакантных должностей), заявленное предприятиями и организациями всех форм собственности в службу занятости города для замещения, увеличилось с 516 единиц (на 1 января 2025 года) до 837 единиц (на 30 июня 2025 года). Напряженность на рынке труда уменьшилась – с 0,26 до 0,22 граждан, ищущих работу, на одну свободную вакансию.

Учитывая динамику второго полугодия текущего года, ожидается, что к концу года количество безработных не превысит 135 человек.

Средняя номинальная заработная плата работников организаций г. Заречного (без субъектов малого предпринимательства и без учета организаций с численностью до 15 человек) за период январь-июнь 2025 года увеличилась на +14,7 % выше уровня предыдущего года. Реальная заработная плата за этот период была выше, чем годом ранее, на 3,7 %.

Заработная плата работников промышленного производства и деятельности научной и технической опережает среднюю по городу В других видах деятельности размер средней заработной платы отстает от средней по городу.

По итогам 2025 года ожидается рост заработной платы на +12,4 %. Индекс реальной заработной платы при ожидаемом уровне инфляции составит 103,1 %.

По состоянию на 1 июля 2025 года средний размер пенсии в г. Заречном составил 24 008,9 руб., что на +11,9 % выше (+2558 руб.), чем годом ранее. Уровень пенсии в реальном выражении (с учетом индекса потребительских цен) увеличился на +2,3 %.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в организациях г. Заречного, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, по всем видам экономической деятельности, а также деятельности промышленных производств по итогам 6 месяцев текущего года, демонстрировали положительную динамику. В целом за текущий год прирост объема отгруженной продукции, работ и услуг по всем видам деятельности оценивается с ростом.

По состоянию на 1 июля 2025 года совокупная прибыль предприятий города сложилась выше уровня предыдущего года. Снижены убытки предприятий.

Основным направлением деятельности в жилищном строительстве города Заречного

является строительство многоквартирных домов. За 6 месяцев текущего года в г. Заречном многоквартирные дома не вводились. В целом по 2025 году ввод многоквартирных домов не ожидается. По оценке населением будет построено 0,8 тыс. кв м индивидуальных домов. Снижение объемов ввода жилья – результат имеющихся проблем в сфере градостроительства, связанного с разночтениями по отнесению части земель города к городским лесам. Это противоречие послужило основанием для отказа со стороны Минлесхоза Пензенской области в согласовании изменений в генеральный план города Заречного. В настоящее время во исполнение решения Зареченского городского суда Пензенской области Администрацией города Заречного разработана дорожная карта по принятию мер, направленных на осуществление мероприятий по лесоустройству. Вместе с тем, в границах застроенных территорий были выданы 3 разрешения на строительство многоквартирных домов, что позволит уже с 2026 года обеспечить ввод МКД.

В годовом выражении инфляция в Пензенской области составила 110,1 % г/г (июнь к июню). Средняя инфляция за 6 месяцев 2025 г. была значительно выше, чем годом ранее – 10,6 % против 7,4%.

Показатели потребительского рынка г. Заречного по итогам 1 полугодия 2025 года демонстрировали положительную динамику. Суммарный объем розничной торговли, платных услуг и общественного питания без учета субъектов малого предпринимательства, по оценке Администрации города, был выше предыдущего года на +4,2 % в сопоставимых ценах. В фактических ценах оборот розничной торговли по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, был выше предыдущего года на +18,0 %, общественного питания – на +34 %, объем платных услуг населению – на +2,9 %. Предполагается по итогам 2025 года рост оборота розничной торговли г. Заречного на уровне 117,3 % в фактических ценах относительно предыдущего года, общественного питания – 115,7 %, платных услуг населению – 106,0 %.

В городе Заречном на 1 января 2024 года проживало 58 597 человек, что составило 4,8 % всего населения Пензенской области и 6,9 % городского населения.

Учитывая сложившиеся тенденции рождаемости, смертности, а также миграционного прироста, увеличение численности населения не ожидается: по состоянию на 1 января 2026 года в городе Заречном по оценке будет проживать 58480 человек (или -0,2 %). Естественная убыль населения и миграционный прирост сохранятся.

**Основные показатели социально-экономического развития города Заречного
Пензенской области за январь-июнь 2025 года и ожидаемые итоги
за 2025 год представлены в таблице 2.1.**

таблица 2.1
тыс. руб.

№	Предварительные итоги показателей социально-экономического развития города Заречного Пензенской области за период январь-июнь 2025 года и ожидаемые итоги 2025 года					
	Наименование показателей	Единица измерения	2025		2024	
			январь-июнь	год	январь-июнь	год
			отчет	оценка	отчет	оценка
1.	Индекс потребительских цен на товары и услуги, на конец периода	% к декабрю предыдущего года	104,2	106,8	103,9	109,7
2.	Индекс потребительских цен на товары и услуги, средний за период	% к соответствующему периоду предыдущего года	110,6	109,0	107,4	108,0
3.	Оборот розничной торговли по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства	% к соответствующему периоду предыдущего года в фактических ценах				
4.	Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства	% к соответствующему периоду предыдущего года				
5.	Среднесписочная численность работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства	% к соответствующему периоду предыдущего года	100,6	102,9* 100,0	101,5	101,2
6.	Численность зарегистрированных безработных (на конец периода)	человек	127	135	109	117
7.	Численность населения (на конец периода)	тыс. человек	x	58,480	58,682	58,597
		% к соответствующему периоду предыдущего года	x	99,80	100,18	99,73
8.						
Примечания: В таблице темпы роста за 2024 г. к соответствующему периоду года указаны по сопоставимому кругу организаций. * – темп роста: в числителе указан без учета сопоставимости организаций, в знаменателе – с учетом сопоставимости организаций по отчетному периоду 2025 года (расчет).						

**3. Общая характеристика проекта «О бюджете ЗАТО г. Заречного
Пензенской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов»**

При составлении проекта бюджета «О бюджете ЗАТО г. Заречного Пензенской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов» учтены изменения законодательства Российской Федерации и Пензенской области.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета городского округа на 2026 год планируется в размере 3 082 527,5 тыс. рублей или 96,6 % к ожидаемому исполнению 2025 года,

- на 2027 год – 3 290 821,7 тыс. рублей или 106,8% к 2026 году;

- на 2028 год - 3 228 956,8 тыс. рублей или 98,1 % к 2027 году.

Налоговые и неналоговые доходы на 2026 год составят 968 393,7 тыс. рублей или 94,9% к ожидаемому исполнению 2025 года,

- на 2027 год – 1 049 865,1 тыс. рублей или 108,4 % к 2026 году;

- на 2028 год – 1 108 606,2 тыс. рублей или 105,6% к 2027 году.

Безвозмездные поступления 2026 года планируются в сумме 2 114 133,8 тыс. рублей или 96,7% к ожидаемому исполнению 2025 года,

- на 2027 год – 2 240 956,6 тыс. рублей или 106,0% к 2026 году;

- на 2028 год – 2 120 350,6 тыс. рублей или 94,6% к 2027 году.

Прогнозируемый общий объем расходов бюджета города Заречного на 2026 год планируется в размере 3 087 714,0 тыс. руб. или 95,2% к ожидаемому исполнению 2025 года;

- на 2027 год - в сумме 3 287 084,2 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 41 500,0 тыс. рублей;

- на 2028 год - в сумме 3 217 928,4 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 84 500,0 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2026 год сформирован с превышением расходов над доходами в сумме 5 186,5 тыс. рублей (дефицит);

- на 2027 год с профицитом в сумме 3 737,5 тыс. рублей;

- на 2028 год с профицитом в сумме 11 028,4 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга городского округа на 1 января 2027 года в сумме 376 514,6 тыс. рублей, в том числе верхний предел муниципального внутреннего долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации в сумме 0,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга городского округа на 1 января 2028 года в сумме 336 886,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел муниципального внутреннего долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации в сумме 0,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга городского округа на 1 января 2029 года в сумме 289 924,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел муниципального внутреннего долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации в сумме 0,0 тыс. рублей.

Ограничения при установлении верхнего предела муниципального внутреннего долга, установленные пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдены.

Расходы бюджета на обслуживание муниципального долга:

- на 2026 год – 2 275,0 тыс. рублей;

- на 2027 год – 22 590,1 тыс. рублей;

- на 2028 год – 22 521,8 тыс. рублей.

Предельные ограничения объема вышеуказанных расходов, установленные статьей 111 «Объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации или муниципального долга» Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдены.

**Основные характеристики проекта бюджета города на 2026-2028 годы
представлены в таблице 3.1**

таблица 3.1
тыс. руб.

Наименование	Уточненный план на 2025 год	2026 год (проект)		2027 год (проект)		2028 год (проект)	
		сумма	к плану 2025 (%)	сумма	к плану 2026 (%)	сумма	к плану 2027 (%)
Доходы в т.ч.	3 192 682,2	3 082 527,5	96,6	3 290 821,7	106,8	3 228 956,8	98,1
Налоговые доходы	864 113,1	915 402,5	106,0	997 668,7	108,9	1 056 284,0	105,9
Неналоговые доходы	156 293,6	52 991,2	34,0	52 196,4	98,5	52 322,2	100,2
- в том числе доходы от продажи муниципального имущества	73 348,9	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления	2 172 275,5	2 114 133,8	96,7	2 240 956,6	106,0	2 120 350,65 ,7,6	94,6
Расходы	3 243 667,4	3 087 714,0	95,2	3 287 084,2	106,5	3 217 928,4	97,9
Дефицит, профицит (-,+)	-50 985,2	-5 186,5		+ 3 737,5		+ 11 028,4	
Расходы на обслуживание муниципального долга		2 275,0		22 590,1		22 521,8	

Доля налоговых и неналоговых доходов согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета на 2025 года составит 32,0%, доля безвозмездных поступлений - 68,0%.

В общем объеме поступлений в проекте 2026 год налоговые и неналоговые доходы составляют 31,4%, безвозмездные поступления – 68,6%.

В прогнозе на 2027 год доля налоговых и неналоговых доходов составит 32,0%, безвозмездные поступления - 68,0%.

В прогнозе на 2028 год доля налоговых и неналоговых доходов составит 34,3%, безвозмездные поступления – 65,7%.

4. Основные характеристики и структурные особенности доходной части бюджета города

Параметры бюджета по доходам сформированы на основе прогнозных данных социально-экономического развития городского округа город Заречный Пензенской области (закрытое административно-территориальное образование) на 2026 и плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденные постановлением Администрации г. Заречного Пензенской области от 23.10.2025 № 1805, прогнозных данных, предоставленных главными администраторами доходов в соответствии с нормами Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации.

Основные параметры проекта бюджета сформированы под влиянием следующих факторов:

- сокращение размера дотации, связанной с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно - территориальных образований, в 2026 году на 29 228,0 тыс. рублей (3,4%) по сравнению с 2025 годом неполное распределение данной дотации в 2027-2028 годах;

- сокращение размера дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 2026 год по сравнению с 2025 годом на 12 044,0 тыс. рублей или в 2,7 раза;

- уменьшены объемы субсидий из бюджета Пензенской области на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в целях финансового обеспечения перераспределенных полномочий в соответствии с Законом Пензенской области

от 25 декабря 2020 года № 3611-ЗПО «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области и органами государственной власти Пензенской области»;

- поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений дополнительного образования и культуры, обеспечение индексации оплаты труда прочих категорий работников бюджетной сферы (включая органы местного самоуправления), на которых не распространяется действие указов Президента РФ 2012 года, обеспечение гарантированного МРОТ;

- продолжение реализации мероприятий, направленных на снижение уровня муниципального долга в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по поэтапному сокращению муниципального долга, утвержденному постановлением Администрации г. Заречного от 28.01.2022 № 135 (с последующими изменениями);

- резервирование средств для их целевого использования по направлениям, установленным на федеральном уровне;

- необходимость направления средств на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с капитальным ремонтом муниципальных учреждений, ремонтом улично-дорожной сети и внутриквартальных проездов, расходами на ПИР и ПСД, в объеме 50 630,0 тыс. рублей;

- необходимость возврата бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета Пензенской области, в соответствии со сроками возврата, установленными Соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов.

Как результат влияния указанных факторов – недостаток собственных доходных источников на финансирование первоочередных расходов и временное планирование расходов по отдельным направлениям в объеме ниже расчетной потребности с последующим восстановлением при изыскании дополнительных доходных источников и уточнении объема их финансового обеспечения с учетом фактически складывающейся потребности. Кроме того, в качестве источника финансирования предусмотрены коммерческие заимствования, вопрос фактического привлечения которых будет рассматриваться в ходе исполнения бюджета в 2026 году исходя из динамики собственных доходов, ключевой ставки ЦБ РФ, других факторов.

Доходы бюджета городского округа на 2026 год
и плановый период 2027 и 2028 годов представлены в таблице № 4.1.

таблица 4.1
тыс. руб.

Наименование	Уточненный план 2025 год	План 2026 год (проект)		План 2027 год (прогноз)		План 2028 год (прогноз)	
	Сумма	Сумма	к плану 2025 (%)	Сумма	к плану 2026 (%)	Сумма	к плану 2027 (%)
Налоговые и неналоговые доходы	1 020 406,7	968 393,7	94,9	1 049 865,1	108,4	1 108 606,2	105,6
Налоговые доходы	864 113,1	915 402,5	105,9	997 668,7	108,9	1 056 284,0	105,8
Неналоговые доходы, из них:	156 293,6	52 991,2	33,9	52 196,4	98,5	52 322,2	100,2
Доходы от продажи муниципального имущества	73 348,9	0,0		0,0		0,0	
Безвозмездные поступления	2 172 275,5	2 114 133,8	97,3	2 240 956,6	106,0	2 120 350,6	94,6
Всего:	3 192 682,2	3 082 527,5	96,5	3 290 821,7	106,8	3 228 956,8	98,1

Объем налоговых и неналоговых доходов, согласно представленному проекту на 2026 год ниже ожидаемой оценки на 52 013,0 тыс. рублей или на 5,1 % и должен составить 968 393,7 тыс. рублей, с последующим увеличением в плановом 2027 году на (81 471,4 тыс. руб.) или на 8,4% и увеличением в 2028 году (58 741,1 тыс. руб.) или на 5,6%).

Основными источниками налоговых поступлений, как и в предыдущие годы, будут являться:

- налоги на доходы физических лиц (784 457,5 тыс. руб.) - 85,6% объема налоговых доходов и 81,0% объема налоговых и неналоговых доходов;
- налоги на совокупный доход (63 659,0 тыс. рублей) – 7,0% объема налоговых доходов и 6,6% объема налоговых и неналоговых доходов;
- налоги на имущество (44 468,0 тыс. рублей) - 4,9% объема налоговых доходов и 4,6% объема налоговых и неналоговых доходов.

Планируется исполнение налога на доходы физических лиц в 2026 году – 784 457,5 тыс. рублей. Оценка поступлений налогов на доходы физических лиц в бюджет города в 2027 и 2028 годах принимается в сумме 861 662,5 тыс. рублей и 916 984,5 тыс. рублей соответственно.

Общая сумма поступлений налогов на совокупный доход в бюджет города составит в 2026 году – 63 659,0 тыс. рублей, в 2027 году – 66 205,0 тыс. рублей, в 2028 году – 68 852,0 тыс. рублей.

Общая сумма поступлений налога на имущество в бюджет города составит в 2026 году – 28 788,0 тыс. рублей, в 2027 году – 30 302,0 тыс. рублей, в 2028 году – 30 817,0 тыс. рублей.

В целом планируются следующие объемы поступлений (по доходам):

- в 2026 году 3 082 527,5 тыс. руб. (96,1% к ожидаемому исполнению 2025 года);
- в 2027 году 3 290 821,7 тыс. руб. (106,8% к ожидаемому исполнению 2026 года);
- в 2028 году 3 228 956,8 тыс. руб. (98,1% к ожидаемому исполнению 2027 года).

Структура доходов на 2026 год:

- налоговые доходы – 29,7%;
- неналоговые доходы – 1,7 %;
- безвозмездные поступления - 68,6%.

Налоговые и неналоговые доходы

Параметры проекта бюджета по налоговым и неналоговым доходам сформированы на основании прогнозных данных, представленных в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации главными администраторами доходов с учетом:

- показателей отчетности о налоговой базе и структуре начислений по налогам за 2024 год;

- ожидаемых объемов поступлений в 2025 году, рассчитанных исходя из складывающихся в течение года результатов исполнения бюджета в условиях замедления темпов экономического роста и деловой активности, геополитической напряженности, проводимой жесткой денежно-кредитной политики;

- показателей прогноза социально-экономического развития города Заречного Пензенской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов;

- действующего бюджетного и налогового законодательства, законодательства о неналоговых доходах, а также планируемых изменений в него.

В результате налоговые и неналоговые доходы планируются в следующих объемах:

- в 2026 году 968 393,7 тыс. рублей (94,9% к ожидаемому исполнению 2025 года в связи с тем, что план по доходам от продажи муниципального имущества уточняется в течение года, исходя из их фактического поступления, и на 2026–2028 годы не предусмотрен);

- в 2027 году 1 049 865,1 тыс. рублей (108,4% к 2026 году);

- в 2028 году 1 108 606,2 тыс. рублей (105,6% к 2027 году).

Налог на доходы физических лиц

Расчет поступлений налога на доходы физических лиц произведен УФНС России по Пензенской области (главным администратором доходов) с соблюдением положений главы 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации. При этом использованы данные налоговой отчетности, фактические поступления налога в текущем году и ожидаемое исполнение за 2025 год, а также показатели прогноза социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования города Заречного Пензенской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

При прогнозировании учтено расширение с 2026 года преференций для семей с детьми:

- увеличение с 50 тыс. рублей до 1 млн. рублей необлагаемой налогом выплаты работодателя на каждого ребенка при рождении, усыновлении или при установлении над ребенком опеки;

- распространение имущественного налогового вычета в отношении дохода от продажи жилого помещения при улучшении жилищных условий на семьи с недееспособными детьми вне зависимости от их возраста, а также на семьи с двумя и более несовершеннолетними детьми, в случае если ребенок родился после продажи жилья, но до 30 апреля следующего года;

- налоговый вычет по долгосрочным сбережениям увеличится до 1 млн. рублей.

Поступления налога на доходы физических лиц в бюджет городского округа прогнозируются на 2026 год в сумме 784 457,5 тыс. рублей, на 2027 год – 861 662,5 тыс. рублей, на 2028 год – 916 984,5 тыс. рублей.

Акцизы

Поступления в бюджет городского округа от акцизов на нефтепродукты предусмотрены на основании прогноза, представленного главным администратором доходов (УФНС России по Пензенской области), и планируются на 2026 год в сумме 3 029,0 тыс. рублей, на 2027 год – 4 045,2 тыс. рублей и на 2028 год – 4 176,5 тыс. рублей.

Налоги на совокупный доход

При расчете поступлений УФНС России по Пензенской области налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, учитывались показатели отчетности о налоговой базе и структуре начислений по форме №5-УСН за 2024 год, фактические поступления налога в текущем году и оценка его поступлений за 2025 год. Расчеты произведены с учетом положений главы 26.2 части второй Налогового кодекса РФ.

Планируемое на федеральном уровне снижение с 2026 года порога по выручке с 60 до 10 млн. рублей, при котором возникает обязанность по уплате НДС, возможно приведет к миграции налогоплательщиков между режимами налогообложения, оценить финансовые последствия в настоящее время не представляется возможным.

Также учтено положение регионального законодательства в части предоставления следующих налоговых льгот:

- двухлетних «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения (действуют по 2026 год);

- продление по 2026 год пониженной с 6% до 1% ставки налога с объектом налогообложения «доходы» для организации и предпринимателей в IT-отрасли.

В расчете предусматривается зачисление данного доходного источника в бюджет г. Заречного по действующему нормативу 11%. Собираемость налога прогнозируется на уровне ее ожидаемой оценки за 2025 год – в размере 100%.

Таким образом, объем поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2026 году предусмотрен в сумме 57 303,0 тыс. рублей в 2027 и 2028 годах 59 595,0 тыс. рублей и 61 978,0 тыс. рублей соответственно.

Прогноз поступлений по единому сельскохозяйственному налогу представлен УФНС России по Пензенской области с соблюдением положений главы 26.1 части второй Налогового кодекса РФ, определен исходя из действующей ставки налога (6%) и 100 процентного уровня собираемости. Данный налог в полном объеме зачисляется в бюджет городского округа и планируется на 2026 год в сумме 601,0 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 625,0 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 650,0 тыс. рублей.

Объем поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, рассчитан УФНС России по Пензенской области с учетом положений главы 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, региональным законодательством. При этом были использованы данные отчета по форме № 1-ПАТЕНТ, оценка поступлений в 2025 году, ставка налога (6%), а также собираемость в размере 100%. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, в полном объеме подлежит зачислению в бюджет городского округа.

Учтено положение Федерального закона от 08.08.2024 № 259-ФЗ, устанавливающее норму об уплате не позднее 28 декабря платежа по сроку 31 декабря, в связи, с чем в 2026 году не ожидается переходящих платежей за 2025 год.

Кроме того, на прогнозируемый объем поступлений оказали влияние планируемые изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации:

- снижение порога доходов налогоплательщика с 60 до 10 млн. рублей, до достижения которого возможно применение ПСН;

- исключение из перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ПСН, розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, и оказания автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом.

Планируемые на федеральном уровне изменения приведут к миграции налогоплательщиков между режимами налогообложения, оценить финансовые последствия в настоящее время не представляется возможным.

Также учтено региональное законодательство:

- двухлетние «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных предпринимателей, применяющих ПСН (действует по 2026 год включительно);

- ежегодная индексация налоговой базы.

Прогноз поступлений данного налога в 2026 году планируется в сумме 5 755,0 тыс. рублей, в 2027 году – 5 985,0 тыс. рублей, в 2028 году – 6 224,0 тыс. рублей.

Налоги на имущество

Прогноз поступлений налога на имущество физических лиц определен УФНС России по Пензенской области в соответствии с положениями главы 32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, решением Собрания представителей г. Заречного от 26.11.2014 № 29 «О налоге на имущество физических лиц» (с последующими изменениями). При прогнозировании учитывались отчетные данные по форме №5-МН, а также применение коэффициента, ограничивающего ежегодное увеличение суммы налога не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом. Собираемость налога на 2026 – 2028 годы предусмотрена в размере 85,7%.

Налог на имущество физических лиц в полном объеме поступает в бюджет городского округа.

Также учтено принятое на местном уровне решение об увеличении с 01.01.2026 налоговых ставок в отношении жилых домов, частей жилых домов, квартир, частей квартир, комнат, гаражей, незавершенного строительства с 0,11 до 0,12%.

Прогноз поступлений налога составляет на 2026 год – 28 788,0 тыс. рублей, на 2027 год – 30 302,0 тыс. рублей, на 2028 год – 30 817,0 тыс. рублей.

При прогнозировании УФНС России по Пензенской области земельного налога учитывались положения главы 31 части второй Налогового кодекса РФ и решение Собрания представителей г. Заречного от 14.11.2005 № 132 «О земельном налоге» (с последующими изменениями), объем поступления налога в текущем финансовом году, отчетные данные по форме №5-МН и ожидаемое исполнение за 2025 год.

Прогноз поступлений в 2026 – 2028 годах составляет по 15 680,0 тыс. рублей ежегодно и зачисляется в полном объеме в бюджет города.

При расчете объемов поступлений по налогам на имущество учтены выпадающие доходы бюджета городского округа от предоставления налоговых льгот на федеральном уровне. При этом потери бюджета оценены на уровне налогов, не поступивших в бюджет в

связи с предоставлением налогоплательщикам льгот в 2024 году, и составляют 13 029,0 тыс. рублей по налогу на имущество физических лиц и 913,0 тыс. рублей по земельному налогу.

Государственная пошлина

Прогноз поступлений государственной пошлины в бюджет городского округа сформирован на основе данных, представленных главными администраторами доходов (Администрацией г. Заречного и УФНС России по Пензенской области) и составит 2026 году – 19 789,0 тыс. рублей, в 2027 и 2028 годах по 19 774,0 тыс. рублей ежегодно.

Доходы от использования муниципального имущества

Поступления в бюджет городского округа доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, предусмотрены в соответствии с данными, предоставленными Комитетом по управлению имуществом г. Заречного, Администрацией г. Заречного и Департаментом культуры и молодежной политики города Заречного.

Планирование поступлений от арендной платы за использование муниципального имущества осуществлялось на основании заключенных договоров, с учетом заключения новых договоров и поступлением задолженности за предыдущие периоды. Данные доходы в 100% объеме поступают в бюджет городского округа. Прогноз поступлений составит на 2026 год – 35 456,3 тыс. рублей, на 2027 год – 35 471,4 тыс. рублей, на 2028 год – 35 487,1 тыс. рублей.

Прочие доходы от использования имущества включают платежи от населения за наем социального жилья, а также плату, поступающую в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций. Прогноз поступлений на 2026 – 2028 годы составляет по 6 875,5 тыс. рублей ежегодно.

Платежи при пользовании природными ресурсами

В соответствии с пунктом 5 статьи 1 Федерального закона от 26.12.2024 № 488-ФЗ данные платежи с 01.01.2026 будет зачисляться в бюджет Пензенской области по нормативу 100% (ранее – 60% в бюджет г. Заречного и 40% в бюджет Пензенской области).

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства

Поступления по данному виду доходов, запланированы на основании прогнозов, представленных главными администраторами доходов (Администрацией г. Заречного, Департаментом образования г. Заречного, Департаментом культуры г. Заречного) и оцениваются на 2026 год в сумме 2 338,1 тыс. рублей, на 2027 год – 2 383,8 тыс. рублей, на 2028 год – 2 389,9 тыс. рублей.

Доходы от продажи муниципального имущества

В проекте бюджета городского округа учтены доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых

активов имущества казны (на основании действующего договора), главным администраторов которых является Комитет по управлению имуществом г. Заречного, по 2 588,8 тыс. рублей ежегодно в 2026 – 2028 годах. Доходы от продажи муниципального имущества не запланированы, так как уточняются в течение года, исходя из их фактического поступления.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба

Штрафы, санкции, возмещение ущерба, зачисляемые в бюджет городского округа, предусмотрены на основании прогнозов, представленных главными администраторами доходов (Правительством Пензенской области, Министерством региональной безопасности Пензенской области, Администрацией г. Заречного, Комитетом по управлению имуществом г. Заречного) и прогнозируются на 2026 год в сумме 5 177,5 тыс. рублей, на 2027 год – 4 321,9 тыс. рублей, на 2028 год – 4 425,9 тыс. рублей.

Прочие неналоговые доходы

Поступления по прочим неналоговым доходам (плата восстановительной стоимости зеленых насаждений, подлежащих вырубке), запланированы на основании прогноза, представленного Комитетом по управлению имуществом г. Заречного, по 555,0 тыс. рублей ежегодно в 2026 – 2028 годах.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления запланированы в соответствии с проектом закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект бюджета Пензенской области), внесенным в Законодательное собрание Пензенской области для рассмотрения в первом чтении и проектом федерального закона о федеральном бюджете, внесенным в Государственную Думу Российской Федерации для рассмотрения в первом чтении (далее – проект федерального бюджета) в следующих объемах:

1) дотация, связанная с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, на 2026 год в сумме 828 288,0 тыс. рублей, со снижением по сравнению с 2025 годом на 29 228,0 тыс. рублей (3,4%), на 2027 год – 600 261,0 тыс. рублей, на 2028 год – 581 731,0 тыс. рублей;

2) дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета на 2026 год в сумме 6 930,0 тыс. рублей, со снижением по сравнению с 2025 годом на 12 044,0 тыс. рублей или в 2,7 раза; на 2027 год – 1 783,9 тыс. рублей (снижение к 2026 году на 5 146,1 тыс. рублей, или в 3,9 раза); на 2028 год – 1 785,4 тыс. рублей (почти на уровне 2027 года).

3) субсидии на 2026 год – 247 574,5 тыс. рублей, с ростом к 2025 году на 12 101,3 тыс. рублей или на 5,1%; на 2027 год – 156 014,4 тыс. рублей (снижение к 2026 году на 91 560,1 тыс. рублей, или 37%); на 2028 год – 164 925,6 тыс. рублей (рост к 2027 году на 8 911,2 тыс. рублей, или 5,7%);

4) субвенции на 2026 год – 994 937,4 тыс. рублей или со снижением на 16 914,8 тыс. рублей (или 1,7%) к уровню 2025 года; на 2027 год – 1 446 493,4 тыс.

рублей (рост к 2026 году на 451 556,0 тыс. рублей, или 45,4%); на 2028 год – 1 335 504,7 тыс. рублей (снижение к 2027 году на 110 988,7 тыс. рублей, или 7,7%);

5) иные межбюджетные трансферты на 2026 – 2028 годы ежегодно в сумме 36 403,9 тыс. рублей или со снижением на 20 267,1 тыс. рублей (или 35,8%) к уровню 2025 года.

Таким образом, общий объем безвозмездных поступлений в бюджет ЗАТО г. Заречного Пензенской области составит:

в 2026 году 2 114 133,8 тыс. рублей (96,7% к ожидаемому исполнению 2025 года);

в 2027 году 2 240 956,6 тыс. рублей (106,0% к 2026 году);

в 2028 году 2 120 350,6 тыс. рублей (94,6% к 2027 году),

и будет корректироваться в соответствии с распределением средств на федеральном и региональном уровнях.

5. Основные характеристики и структурные особенности расходной части проекта бюджета города

Исходя из прогнозируемых доходных источников, общий объем расходов бюджета составит:

на 2026 год – 3 087 714,0 тыс. рублей, со снижением к 2025 году на 4,8% или 155 953,4 тыс. рублей;

на 2027 год – 3 287 084,2 тыс. рублей, с увеличением к 2026 году на 6,5% или 199 370,2 тыс. рублей;

на 2028 год – 3 217 928,4 тыс. рублей, со снижением к 2027 году на 2,1% или 69 155,8 тыс. рублей.

Расходы бюджета представлены в таблице 5.1.

таблица 5.1
тыс. руб.

Наименование	Уточненный план на 2025 год	2026 год		2027 год		2028 год	
		Проект бюджета городского округа	Изменение к 2025 году, %	Проект бюджета городского округа	Изменение к 2026 году, %	Проект бюджета городского округа	Изменение к 2027 году, %
1		3		5		7	
РАСХОДЫ - всего	3 243 667,4	3 087 714,0	95,2	3 287 084,2	106,5	3 217 928,4	97,9
в том числе за счет:							
1) безвозмездных поступлений целевого характера	1 290 785,5	1 278 915,8	99,0	1 638 911,7	128,1	1 536 834,2	93,8
2) собственных доходных источников	1 901 896,7	1 808 798,2	95,1	1 648 172,5	91,2	1 681 094,2	102,0
в том числе:							
условно утвержденные				41 500,0		84 500,0	

Предельные объемы бюджетных ассигнований сформированы на основании следующих основных подходов:

1. В качестве исходной базы для расчетов основных характеристик бюджетных расходов на 2026 – 2028 годы приняты уточненные показатели сводной бюджетной росписи бюджета ЗАТО г.Заречного Пензенской области по состоянию на 01.10.2025 с учетом их корректировки в соответствии с решением Собрания представителей г. Заречного от 24.12.2024 № 41 «О бюджете ЗАТО г.Заречного Пензенской области на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» (в редакции от 18.09.2025 № 98) в части бюджетных ассигнований, влияющих на «базовый» объем расходов бюджета ЗАТО г.Заречного Пензенской области, а также в соответствии с п. 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета ЗАТО г.Заречного Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного приказом Финансового управления г. Заречного от 26.10.2012 № 119 (с последующими изменениями).

2. Расходы на оплату труда:

1) в части расходов на оплату труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений дополнительного образования, культуры обеспечивается сохранение на достигнутом уровне целевых показателей Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы».

При этом учитываются:

- темп роста среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Пензенской области за I полугодие 2025 года и его оценка по итогам текущего года;
- ежегодная индексация с 1 января 2026-2028 годов на 4%;

Прогнозируемый среднемесячный доход от трудовой деятельности по Пензенской области:

- в 2026 году – 50 625,4 рублей;
- в 2027 году – 52 650,4 рублей;
- в 2028 году – 54 756,4 рублей.

Финансовое обеспечение повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы осуществляется за счет средств бюджета городского округа и за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

2) в части расходов на оплату труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие Указов Президента РФ 2012 года, определяются с учетом:

- индексации оплаты труда с 1 октября 2025 года – на 7,6%, с 1 октября 2026 – 2028 годов – на 4 % ежегодно;
- увеличения МРОТ с 01.01.2026 до 27 093,0 руб. (+4 653,0 руб.) в соответствии с проектом Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»;

3) в части расходов на оплату труда органов местного самоуправления, а также работников органов местного самоуправления, осуществляющих переданные государственные полномочия Пензенской области, определяются с учетом индексации оплаты труда с 1 октября 2025 года – на 7,6%, с 1 октября 2026 – 2028 годов - на 4% ежегодно.

3. Бюджетные ассигнования по начислениям на выплаты по оплате труда определяются исходя из установления на 2026-2028 годы тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, страховых тарифов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 30,2%.

4. Бюджетные ассигнования на материально-техническое обеспечение органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений, а также на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) определяются с учетом индексации расходов на коммунальные услуги:

- 1) на электроэнергию:
 - с 1 июля 2026 года на 10,6%;
 - с 1 июля 2027 года на 7,1%;
 - с 1 июля 2028 года на 7,4%;
- 2) на газ:
 - с 1 июля 2026 года на 10,6%;
 - с 1 июля 2027 года на 9,0%;
 - с 1 июля 2028 года на 7,0%;
- 3) на другие коммунальные услуги:
 - с 1 июля 2026 года на 9,8%;
 - с 1 июля 2027 года на 7,9%;
 - с 1 июля 2028 года на 5,9%.

5. Бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг предусматриваются с учетом лимитов, установленных постановлением Администрации г. Заречного Пензенской области «О лимитах потребления топливно-энергетических ресурсов по организациям города Заречного, финансируемым из городского бюджета, на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов» от 12.11.2025 № 1949.

6. Расходы на финансовое обеспечение публичных и публичных нормативных обязательств рассчитываются исходя из численности (контингента) получателей социальных выплат, пособий и их размеров.

7. Расходы на организацию питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях города Заречного Пензенской области во время образовательной деятельности предусматриваются в соответствии с Решением Собрании представителей г. Заречного Пензенской области от 27.11.2019 № 29 «Об организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях города Заречного Пензенской области» (с последующими изменениями) в размере 90% годовой потребности на 2026 год и в размере 60% годовой потребности на 2027-2028 годы.

8. Расходы на услуги связи определяются с учетом индексации расходов на 4% ежегодно.

9. Расходы на плату концедента по концессионному соглашению предусматриваются на 2026 год в размере 80% от предельного размера платежей в составе платы Концедента, установленного концессионным соглашением на соответствующий год, на 2027-2028 годы – в размере 50%.

10. Расходы на содержание мест захоронения - муниципального общественного кладбища на 2026-2028 годы предусматриваются на уровне лимитов 2025 года.

11. Расходы на денежное вознаграждение помощников депутатов на 2026-2028 годы предусматриваются в размере 90% годовой потребности.

12. Расходы на профилактику правонарушений на территории города Заречного Пензенской области, включая расходы на эксплуатацию, сопровождение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2026-2028 годы предусматриваются на уровне лимитов 2025 года.

13. Бюджетные ассигнования за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Пензенской области предусмотрены на основании проекта Закона о бюджете Пензенской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Проект бюджета ЗАТО г. Заречного Пензенской области на 2026-2028 годы остается социально-ориентированным, что подтверждается приоритетностью направления средств бюджета на содержание и развитие отраслей социально-культурной сферы, доля которых в общем объеме расходов (без учета условно утвержденных расходов в плановом периоде) составляет на 2026 год – 67,7%, на 2027 год – 73,2%, на 2028 год – 72,8%.

Расходы муниципального дорожного фонда города Заречного запланированы на 2026 год в сумме 136 604,8 тыс. рублей, на 2027 год – 50 000,0 тыс. рублей, на 2028 год – 20 000,0 тыс. рублей.

Проект бюджета сформирован в программной классификации расходов на основании 15 муниципальных программ закрытого административно-территориального образования г. Заречного Пензенской области (далее – МП) и непрограммных направлений деятельности.

Доля «программных» расходов в общем объеме расходов составит: на 2026 год – 93,8%, на 2027 год – 94,1%, на 2028 год – 93,7%. Доля непрограммных направлений деятельности составит: на 2026 год – 6,2%, на 2027 год – 5,9%, на 2028 год – 6,3%.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов бюджета ЗАТО г. Заречного Пензенской области на 2026 и плановый период 2027 и 2028 годов представлено в таблице № 5.2.

таблица 5.2
тыс. руб.

Раздел	Уточненный план на 2025	2026		2027		2028	
		Проект бюджета городского округа	Изменение к 2025 году, %	Проект бюджета городского округа	Изменение к 2026 году, %	Проект бюджета городского округа	Изменение к 2027 году, %
Общегосударственные вопросы	439 416,6	414 762,2	94,4	420 121,4	101,3	435 183,8	103,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	40 925,7	28 782,5	70,3	30 800,1	107,0	32 116,1	104,3
Национальная экономика	203 224,8	138 409,9	68,1	50 252,1	36,3	20 252,1	40,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	160 753,7	128 517,3	80,0	67 525,3	52,6	57 274,2	84,8
Образование	1 467 491,8	1 360 980,1	92,7	1 623 423,3	119,3	1 494 376,3	92,0
Культура и кинематография	281 569,8	391 450,0	139,0	272 338,8	69,6	281 886,9	103,5
Здравоохранение	8 953,1	-		-		-	
Социальная политика	371 560,7	338 837,8	91,2	479 504,5	141,5	503 614,5	105,0
Физическая культура и спорт	225 692,7	233 831,9	103,6	229 962,7	98,3	235 182,4	102,3
Средства массовой информации	43 620,6	49 867,3	114,3	49 065,9	98,3	51 020,3	104,0
Обслуживание государственного долга	457,9	2 275,0		22 590,1		22 521,8	
Итого:	3 243 667,4	3 087 714,0		3 245 584,2		3 133 428,4	

Условно-утверждаемые (утвержденные) расходы		-		41 500,0		84 500,0	
Всего:	3 243 667,4	3 087 714,0	95,2	3 287 084,2	106,5	3 217 928,4	97,9

Социальная ориентированность бюджета ЗАТО г. Заречного Пензенской области (культура, образование, социальная политика, физическая культура и спорт) представлена в таблице № 5.3.

таблица 5.3
тыс. руб.

Наименование	2026 год	2027 год	2028 год
Общий объем расходов без условно утверждаемыми (утвержденными) расходами	3 087 714,0	3 245 584,2	3 133 428,4
Объем расходов социальной сферы	2 325 099,8	2 605 229,3	2 515 060,1
Доля расходов социальной сферы в общем объеме расходов	75,3	80,3	80,3

Все ассигнования (за исключением ассигнований на обеспечение деятельности главы муниципального образования, Собрании представителей города Заречного, Контрольно-счетной комиссии, резервного фонда Администрации, расходов на исполнение судебных актов, иные непрограммные расходы органов муниципального образования) включены в муниципальные программы города Заречного.

В соответствии с проектом решения на реализацию муниципальных программ на 2026 год планируются средства - 2 896 328,6 тыс. руб., на 2027 год - 3 050 076,8 тыс. руб., на 2028 год – 2 930 398,1 тыс. рублей.

Планируемый объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в проекте решения о бюджете на 2026-2028 годы представлен в таблице 5.4.

таблица 5.4
тыс. руб.

№ п/п	Наименование	2026 год	2027 год	2028 год
1.	Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан г. Заречном Пензенской области»	340 576,0	481 179,5	505 391,5
2.	Муниципальная программа «Развитие культуры и молодежной политики в городе Заречном Пензенской области»	388 184,6	385 490,3	393 729,2
3.	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Заречном Пензенской области»	232 613,4	229 844,2	235 064,0
4.	Муниципальная программа «Развитие гражданского общества в г. Заречном Пензенской области»	116 849,9	115 076,2	116 683,8
5.	Муниципальная программа «Городская среда»	219 411,0	95 060,7	48 604,5
6.	Муниципальная программа «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в г. Заречном Пензенской области»	75 859,0	37 429,3	38 813,7
7.	Муниципальная программа «Развитие образования в городе Заречном Пензенской области»	1 235 084,0	1 511 281,9	1 383 551,9
8.	Муниципальная программа «Обеспечение управления муниципальной собственностью города Заречного Пензенской области»	41 142,6	39 589,4	41 838,4
9.	Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, развитие служб гражданской обороны, обеспечение первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городе Заречном»	28 782,5	30 800,1	32 116,1
10.	Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом закрытого административно-территориального образования г. Заречного Пензенской области»	2 961,4	23 304,0	23 264,2

11.	Муниципальная программа «Профилактика правонарушений на территории города Заречного Пензенской области»	5 745,6	4 581,3	4 712,6
12.	Муниципальная программа «Формирование современной городской среды»	129 540,2	16 819,0	23 338,9
13.	Муниципальная программа «Централизация обеспечивающих функций органов местного самоуправления и муниципальных учреждений города Заречного Пензенской области»	78 038,4	79 605,9	83 274,3
14.	Муниципальная программа «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы в г. Заречном Пензенской области»	1 500,0	0	0
15.	Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории города Заречного Пензенской области»	40,0	15,0	15,0
	Всего:	2 896 328,6	3 050 076,8	2 930 398,1

В соответствии с постановлением Администрации города Заречного Пензенской области «Об утверждении Перечня муниципальных программ закрытого административно – территориального образования г. Заречного Пензенской области, утвержденным постановлением Администрации г. Заречного от 06.11.2025 № 1919 утвержден Перечень муниципальных программ в количестве 15-ти.

Проведенным анализом показателей программной части проекта бюджета города в сравнении с принятыми муниципальными программами установлено, что объем финансирования на реализацию 15 муниципальных программ, предусмотренный проектом бюджета на 2025-2027 годы, не соответствует объему финансирования, предусмотренному муниципальными программами.

На основании статьи 179 «Государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы» Бюджетного кодекса Российской Федерации программные назначения подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

6. Непрограммные направления деятельности

Расходы проекта бюджета городского округа в 2026-2028 годах на непрограммные направления деятельности представлены в таблице № 6.1.

таблица 6.1
тыс. руб.

№ п/п	Наименование	2026 год	2027 год	2028 год
1.	Контрольно-счетная комиссия города Заречного	5 705,0	5 862,0	6 095,6
2.	Глава города Заречного	5 350,5	5 563,9	5 796,1
3.	Администрация города Заречного	119 949,3	124 191,9	129 142,2
4.	Расходы на уплату взносов	2 119,1	2 119,1	2 119,1
5.	Резервный фонд	1 000,0	1 000,0	1 000,0
6.	Исполнение судебных актов	300,0		
7.	Содержание неиспользуемого недвижимого муниципального имущества	900,0		
8.	Финансовое управление города Заречного Пензенской области	35 534,7	36 600,5	38 061,0
9.	Зарезервированные средства	1 200,0		
10.	Собрание представителей города Заречного	16 178,0	17 021,2	17 667,5
11.	Другие вопросы ведения представительного органа	3 148,8	3 148,8	3 148,8
	Всего	191 385,4	195 507,4	203 030,3

Общий объем средств по непрограммным мероприятиям запланирован:

- в 2026 году в общей сумме – 191 385,4 тыс. рублей (6,2% от общей суммы расходов);
- в 2027 году – 195 507,4 тыс. руб. (6,0% без учета условно утверждаемых расходов);
- в 2028 году – 131 260,1 тыс. руб. (6,5% без учета условно утверждаемых расходов).

7. Программа муниципальных внутренних заимствований на 2026 – 2028 годов

Программа муниципальных внутренних заимствований городского округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сформирована в соответствии с требованиями статьи 110.1 «Программа государственных внутренних заимствований субъекта Российской Федерации (муниципальных внутренних заимствований)» Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Резервный фонд

В соответствии со статьей 81 «Резервные фонды исполнительных органов государственной власти (местных администраций)» Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте бюджета городского округа на 2026-2028 годы предусмотрен резервный фонд Администрации г. Заречного, который не превышает 3 % собственных доходов бюджета городского округа и составляет в 2026-2028 годах - 1 000,0 тыс. рублей ежегодно.

9. Сбалансированность бюджета города Заречного Пензенской области, муниципальный долг, бюджетные кредиты

Приказом Министерства финансов Пензенской области от 09.10.2025 № 22-84 «Об утверждении перечней муниципальных образований Пензенской области в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» город Заречный на 2025 год включен в перечень муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов собственных доходов местного бюджета. Таким образом, на городской округ не распространяются ограничения пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а в соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Бюджет городского округа на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов прогнозируется:

- на 2026 год – с дефицитом в сумме 5 186,5 тыс. рублей (0,5% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений);
- на 2027 год – с профицитом в сумме 3 737,5 тыс. рублей;
- на 2028 год – с профицитом в сумме 11 028,4 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета ЗАТО г.Заречного Пензенской области

таблица 9.1
тыс. руб.

Наименование	Прогноз на 2026 год	Прогноз на 2027 год	Прогноз на 2028 год
Источники финансирования дефицита бюджета – всего	5 186,5	-3 737,5	-11 028,4
Разница между привлеченными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации	130 000,0	120 000,0	-18 000,0
Привлечение кредитов от кредитных организаций бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации	130 000,0	120 000,0	0,0
Погашение бюджетами городских округов кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	-18 000,0
Разница между привлеченными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации	-159 628,7	-159 628,6	-28 962,0
Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации (привлечение бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатка средств на едином счете бюджета)	250 000,0	250 000,0	250 000,0
Погашение бюджетами городских округов кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (погашение бюджетных кредитов, привлеченных за счет средств федерального бюджета на пополнение остатка средств на едином счете бюджета)	-250 000,0	-250 000,0	-250 000,0
Погашение бюджетами городских округов кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (погашение бюджетного кредита, полученного из бюджета Пензенской области для погашения долговых обязательств по рыночным заимствованиям)	-130 666,7	-130 666,6	0,0
Погашение бюджетами городских округов кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (погашение бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита местных бюджетов, для покрытия временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджетов муниципальных образований Пензенской области в течение финансового года)	-28 962,0	-28 962,0	-28 962,0
Изменение остатков на счетах по учету средств бюджетов	34 815,2	35 891,1	35 933,6

В соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете городского округа устанавливается верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации.

Верхний предел муниципального долга городского округа установлен на 1 января 2027 года в размере 376 514,6 тыс. рублей, на 1 января 2028 года – 336 886,0 тыс. рублей, на 1 января 2029 года – 289 924,0 тыс. рублей. Верхний предел муниципального долга

городского округа по муниципальным гарантиям на 1 января 2027 года, 1 января 2028 года и 1 января 2029 года составит 0,0 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета городского округа представлены в таблице № 9.2

таблица 9.2

тыс. руб.

Наименования	Бюджет на 2026 год	Бюджет на 2027 год	Бюджет на 2028 год
Доходы, в т.ч.	3 082 527,5	3 290 821,7	3 228 956,8
- налоговые и неналоговые поступления	968 393,7	1 049 865,1	1 108 606,2
- безвозмездные поступления	2 114 133,8	2 240 956,6	2 120 350,6
Расходы	3 087 714,0	3 245 584,2	3 133 428,4
Расходы, условно утверждаемые (утвержденные) (ст. 184 ¹ БК РФ – на первый год планового периода не менее 2,5%, на второй год планового периода не менее 5% от общего объема расходов без учета расходов за счет межбюджетных трансфертов и других бюджетов бюджетной системы, имеющих целевое значение)	-	41 500,0	84 500,0
Всего расходы, в том числе:	3 087 714,0	3 287 084,2	3 217 928,4
Муниципальные программы	2 896 328,6	3 050 076,8	2 930 398,1
Доля муниципальных программ в общей сумме расходов (без условно утверждаемых расходов)	93,8	94,0	93,5
Непрограммные расходы (без условно утверждаемых расходов)	191 385,4	195 507,4	203 030,3
Доля непрограммных расходов (без условно утверждаемых расходов)	6,2	6,0	6,5
Дефицит (профицит) (-,+) п.4 ст.92 БК РФ	- 5 186,5	+ 3 737,5	+ 11 028,4

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения Собрании представителей г. Заречного Пензенской области «О бюджете ЗАТО г. Заречного Пензенской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов» представлен для подготовки заключения в Контрольно-счетную комиссию города Заречного Пензенской области (исходящий документ от 17.11.2025 № 01-07/125).

2. Требования статьи 184 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в части полноты материалов и документов, представляемых одновременно с проектом решения «О бюджете ЗАТО г. Заречного Пензенской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов», выполнены.

3. Основные характеристики проекта бюджета городского округа на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов соответствуют установленным требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

4. Прогнозируемый общий объем доходов бюджета городского округа на 2026 год планируется в размере 3 082 527,5 тыс. рублей или 96,6 % к ожидаемому исполнению 2025 года,

- на 2027 год – 3 290 821,7 тыс. рублей или 106,8% к 2026 году;

- на 2028 год - 3 228 956,8 тыс. рублей или 98,1 % к 2027 году.

Налоговые и неналоговые доходы на 2026 год составят 968 393,7 тыс. рублей или 94,9% к ожидаемому исполнению 2025 года,

- на 2027 год – 1 049 865,1 тыс. рублей или 108,4 % к 2026 году;

- на 2028 год – 1 108 606,2 тыс. рублей или 105,6% к 2027 году.

Безвозмездные поступления 2026 года планируются в сумме 2 114 133,8 тыс. рублей или 96,7% к ожидаемому исполнению 2025 года,

- на 2027 год – 2 240 956,6 тыс. рублей или 106,0% к 2026 году;

- на 2028 год – 2 120 350,6 тыс. рублей или 94,6% к 2027 году.

5. Прогнозируемый общий объем расходов бюджета города Заречного на 2026 год планируется в размере 3 087 714,0 тыс. руб. или 95,2% к ожидаемому исполнению 2025 года;

- на 2027 год - в сумме 3 287 084,2 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 41 500,0 тыс. рублей;

- на 2028 год - в сумме 3 217 928,4 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 84 500,0 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2026 год сформирован с превышением расходов над доходами в сумме 5 186,5 тыс. рублей (дефицит);

- на 2027 год с профицитом в сумме 3 737,5 тыс. рублей;

- на 2028 год с профицитом в сумме 11 028,4 тыс. рублей.

6. Доля «программных» расходов в общем объеме расходов составит: на 2026 год – 93,8%, на 2027 год – 94,1%, на 2028 год – 93,7%. Доля непрограммных направлений деятельности составит: на 2026 год – 6,2%, на 2027 год – 5,9%, на 2028 год – 6,3%.

7. Объем ассигнований, отраженный в проекте бюджета на 2026-2028 годы, превышает объем, указанный в паспортах муниципальных программ. На основании статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации программные назначения подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете на 2025 и плановый период 2026-2027 годов, не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

8. Бюджет городского округа на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов прогнозируется:

- на 2026 год – с дефицитом в сумме 5 186,5 тыс. рублей (0,5% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений);

- на 2027 год – с профицитом в сумме 3 737,5 тыс. рублей;

- на 2028 год – с профицитом в сумме 11 028,4 тыс. рублей.

9. Расходная часть проекта бюджета города Заречного Пензенской области сохраняет социальную направленность. Доля расходов социальной сферы (образование, культура и кинематография, физическая культура и спорт, социальная политика) в общем объеме расходов бюджета составляет:

- 2026 год -75,3%;

- 2027 год -80,3%;

- 2028 год -80,3%.

10. В проекте бюджета городского округа в соответствии со статьей 184 Бюджетного Кодекса Российской Федерации предусмотрены условно утверждаемые (утвержденные) расходы на первый год планового периода в объеме 41 500,0 тыс. руб., на второй год планового периода – 84 500,0 тыс. рублей.

11. Представленный для проведения экспертизы проект бюджета ЗАТО г. Заречного Пензенской области по своим основным характеристикам соответствует основным

направлениям, целям и задачам в области бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2026 и плановый период 2027-2028 годов.

12. Основные характеристики проекта бюджета городского округа соответствуют установленным требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

13. Контрольно-счетная комиссия города Заречного Пензенской области предлагает Собранию представителей города Заречного Пензенской области принять к рассмотрению проект решения Собрания представителей г. Заречного Пензенской области «О бюджете ЗАТО г. Заречного Пензенской области на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов».

Председатель



Е.А. Пименова